



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Versie definitief 1 juli 2025

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur/ plv voorzitter van het COA, de heer Drs. J. Kapteijns, hierna te noemen: 'COA'
- b. De Gemeente Kapelle, gevestigd aan Kerkplein 1, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer C.G. Jansen op de Haar, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van asielzoekers;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van asielzoekers in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspanst voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan asielzoekers. Hieronder vallen een Opvanglocatie of een Noodopvang.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 - Opvanglocatie

- 1. Het gemeentebestuur stemt in met het gebruik van de opvanglocatie aan Handelsweg 2a te Kapelle door het COA.
- 2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een kleinschalige noodopvang ten behoeve van de opvang van asielzoekers.

Artikel 3 – Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

- 1. In de opvanglocatie worden maximaal 81 asielzoekers opgevangen.
- 2. In de opvanglocatie worden maximaal 90 capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
- 3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend. Gelet op de kleinschalige noodopvang selecteert het COA op zelfredzaamheid van de bewoners.
- 4. Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 13 maanden en vangt aan op de datum van ingebruikname.
Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen A en B kunnen het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken'. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie. Bijlage C 'Aanvullende Werkafspraken' en bijlage D 'Veiligheid- en leefbaarheidsplan tijdelijke opvang asielzoekers Smokkelhoek' worden aan deze overeenkomst toegevoegd en maken onlosmakelijk deel uit van deze overeenkomst.

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Artikel 8 - Meerkosten

Indien toepassing van het Faciliteitenbesluit of vervangende wetgeving met betrekking tot een bepaald onderdeel zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard kan het COA, onder goedkeuring van Onze Minister, op verzoek van de gemeente voor dat onderdeel een hogere uitkering verstrekken.

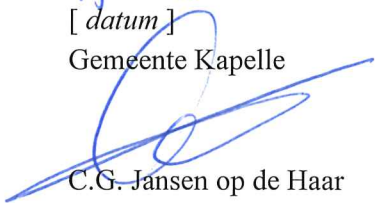
Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend.

Kapelle

4 juli 2025

[datum]

Gemeente Kapelle


C.G. Jansen op de Haar
burgemeester

Den Haag

4 juli 2025

Centraal Orgaan opvang asielzoekers


Drs. J. Kapteijns
lid van het bestuur/plv. bestuursvoorzitter

BIJLAGEN:

- Bijlage A: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;
- Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst.
- Bijlage C: Aanvullende Werkafspraken
- Bijlage D: Veiligheid- en leefbaarheidsplan tijdelijke opvang asielzoekers
Smokkelhoek

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning
in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de Gemeente Kapelle
Ter attentie van de Burgemeester, C.G. Jansen op de Haar
Postbus 79
4420 AC KAPELLE

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Handelsweg 2a

Geachte burgemeester,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een kleinschalige noodopvanglocatie in Gemeente Kapelle. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de opvanglocatie Handelsweg 2a in Kapelle op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

mevr. M. Schreur-Vianen
Manager Vastgoed en Facilitair

Bijlage B Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en gebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1** Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2** Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvanglocatie of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekeningsmethodiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele

9

aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal asielzoekers als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvanglocatie) en artikel 5 (Noodopvang). De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

De Gezondheids Zorg Asielzoekers (GZA) is verantwoordelijk voor de huisartsenzorg en de medische zorg binnen de opvanglocatie. Op de moederlocatie in Goes is een medische post. En met vragen over hun gezondheid kunnen bewoners 24 uur per dag bellen met een GZA-praktijklijn.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectieziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie. Indien de vergoeding hiervoor niet voldoende blijkt te zijn en leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard, kan het COA, onder goedkeuring van de Minister op verzoek van de gemeente voor dat onderdeel een hogere uitkering verstrekken.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG

<https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle (nood)opvanglocaties moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:

<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.

Bijlage C Aanvullende Werkafspraken

Toelichting

Deze bijlage bevat aanvullende werkafspraken tussen het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) en de Gemeente Kapelle met betrekking tot de opvanglocatie aan de Handelsweg 2a te Kapelle. De afspraken in deze bijlage vormen een aanvulling op de bepalingen in de bestuursovereenkomst en hebben tot doel om de opvanglocatie optimaal te laten functioneren binnen de lokale gemeenschap.

De aanvullende werkafspraken richten zich op onderwerpen zoals veiligheid, onderwijs, gezondheidszorg, communicatie en samenwerking. Ze zijn opgesteld met het oog op een zorgvuldige balans tussen het belang van de bewoners, de lokale gemeenschap en de betrokken partijen. Partijen erkennen elkaars verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de uitvoering van deze afspraken.

1. Kleinschalige opvanglocatie en samenstelling

- De opvanglocatie aan de Handelsweg 2a te Kapelle zal functioneren als een kleinschalige noodopvanglocatie.
- Het COA selecteert de bewoners die bij kleinschalige locaties worden geplaatst. Op de opvanglocatie worden enkel zelfredzame mensen geplaatst. Dit zijn personen die al langer in het proces zitten en passen bij een opvang waar minder voorzieningen getroffen zijn dan bij een regulier AZC.
- Het COA neemt de nodige maatregelen als blijkt dat er bewoners verblijven die onvoldoende zelfredzaam zijn, of op andere wijzen niet binnen een kleinschalige opvang passen.

2. Veiligheid- en leefbaarheidsmaatregelen (in de beginperiode)

- Goede afspraken over veiligheid, leefbaarheid en beveiliging in de omgeving zijn in ieders belang. In het Veiligheid- en leefbaarheidsplan liggen afspraken over ieders rol en verantwoordelijkheid vast. Dit plan is bijgevoegd als bijlage D en maakt een onlosmakelijk onderdeel uit van de
- **3. Onderwijs**
- Scholen in de gemeente Kapelle worden betrokken bij de opvang van kinderen uit de noodopvanglocatie. De Gemeente Kapelle is hiervoor verantwoordelijk zoals vastgesteld in de bestuursovereenkomst.
- Basisonderwijs wordt georganiseerd in samenwerking met scholen in Goes, terwijl jonge kinderen toegang krijgen tot lokale basisscholen in Kapelle.

4. Gezondheidszorg en jeugdzorg

- De Gezondheids Zorg Asielzoekers (GZA) is verantwoordelijk voor de huisartsenzorg en de medische zorg binnen de opvanglocatie. Op de moederlocatie in Goes is een medische post. En met vragen over hun gezondheid kunnen bewoners 24 uur per dag bellen met een GZA-praktijklijn.
- Jeugdhulp voor kinderen in de opvanglocatie wordt door de gemeente Kapelle georganiseerd en opgenomen in de reguliere taken. Eventuele aantoonbare meerkosten worden apart vergoed via het Faciliteitenbesluit.

5. Communicatie en coördinatie

- Het COA is verantwoordelijk voor het onderhouden van de contacten in de omgeving.
- Het COA pakt haar rol in preventieve voorlichting aan bewoners. Dit omvat onder andere:
 - Duidelijke voorlichting aan bewoners over waar zij wel en niet mogen lopen op het bedrijventerrein.
 - Het aanspreken van bewoners wanneer zij zich niet aan deze afspraken houden.
- Het COA heeft eigen huisregels en een maatregelenbeleid om veiligheid en leefbaarheid binnen de opvanglocatie te waarborgen.

6. Vergoeding van aantoonbare meerkosten

- De uitvoering van de opvang voor de Gemeente in principe budgetneutraal. Het COA en de Gemeente Kapelle maken afspraken over de vergoeding van aantoonbare meerkosten. Met aantoonbare meerkosten wordt bedoeld: kosten die niet of onvoldoende gedekt worden door bestaande vergoedingen uit waaronder het Faciliteitenbesluit of de uitvoeringskosten van de Spreidingswet. Deze afspraken gelden voor de volgende beleidsterreinen o.a. (niet limitatief):
 - Jeugdzorg.
 - Ambtelijke inzet en eventuele andere gemeentelijke kosten die voortvloeien uit het mogelijk maken van de opvanglocatie.
 -

7. Monitoring en samenwerking

- Het functioneren van de opvanglocatie wordt doorlopend gemonitord. Het COA en de gemeente Kapelle werken samen om eventuele knelpunten tijdig te signaleren en op te lossen.

- Het COA is voor de omgeving goed bereikbaar bij incidenten en werkt samen met de gemeente en andere betrokken partijen om incidenten snel op te lossen.
- Partijen zullen in overleg treden met het verantwoordelijke Ministerie indien blijkt dat bestaande wet- en regelgeving niet afdoende is om knelpunten op te lossen.

**Bijlage D Veiligheid- en leefbaarheidsplan tijdelijke noodopvang
Smokkelhoek**