Voorbereidende raadsvergadering:	6 september 2011
Besluitvormende raadsvergadering:	27 september 2011
Portefeuillehouder:	L.F. Kosten

AAN DE GEMEENTERAAD

Nummer : 2011/38
Datum : 10 juni 2011
Onderwerp : Financiering Maatschappelijke Opvang

Geachte raad,

Inleiding
Als gevolg van de invoering van een nieuw verdeelmodel van de middelen voor de maatschappelijke opvang (MO), Openbare geestelijke gezondheidszorg (Oggz) en het verslavingsbeleid, wordt de rijksuitkering voor Zeeland voor deze onderdelen fors lager. De Zeeuwse gemeenten wordt gevraagd voor 2012 eenmalig gezamenlijk € 600.000,-- op te brengen om de huidige voorzieningen in stand te houden en op een later tijdstip een gezamenlijk Zeeuws inhoudelijk beleid te formuleren en te kiezen voor een al dan niet gezamenlijke financiering hiervan.

Voorstel
Uw raad wordt voorgesteld eenmalig € 19.436,-- beschikbaar te stellen voor 2012.

Toelichting
In opdracht van het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) is een nieuw verdeelmodel ontwikkeld van de middelen voor de maatschappelijke opvang (MO), Openbare geestelijke gezondheidszorg (Oggz) en het verslavingsbeleid voor de centrumgemeenten. Het gevolg hiervan is dat er centrumgemeenten zijn die een lagere uitkering krijgen. Ook Vlissingen zal minder middelen krijgen. De rijksuitkering is niet kostendekkend: gemiddeld nemen Nederlandse gemeenten 38% van de kosten van de MO, Oggz en verslavingszorg voor hun rekening. In enkele regio's was dit percentage veel lager, waaronder Zeeland (11%). Om dit gelijk te trekken is het nieuwe verdeelmodel ontwikkeld. Deze 11% werd opgebracht door Middelburg, Vlissingen en Terneuzen. Deze hebben laten weten, nu de rijksbijdrage afneemt en de gemeenten meer zelf moeten gaan betalen, dit niet met zijn drieën te blijven doen. Alle Zeeuwse gemeenten wordt gevraagd mee te betalen aan de MO, Oggz en verslavingszorg naar rato van het inwoneraantal. Dit gaat nu nog om een totaalbedrag van € 600.000,-- in 2012 om de huidige voorzieningen in stand te houden (€ 600.000,-- is het bedrag wat Middelburg, Vlissingen en Terneuzen nu bijdragen bovenop de rijksuitkering). Op basis van inwoneraantal wordt Kapelle gevraagd eenmalig € 19.436,-- beschikbaar te stellen voor 2012. Daarna zal een gezamenlijk Zeeuws inhoudelijk beleid moeten worden geformuleerd en gekozen moeten worden voor een al dan niet gezamenlijke financiering hiervan.

Argumenten
1. De Zeeuwse gemeenten hebben in 2008 gezamenlijk het Zeeuws Kompas vastgesteld. Het Zeeuws Kompas is gebaseerd op Zeeuwse solidariteit. De gemeenten hebben hun bereidheid tot samenwerking uitgesproken.
2. Gemeenten hebben op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) de taak om iedereen mee te laten doen in de maatschappij. In de maatschappelijke opvang gaat het om zeer kwetsbare mensen, namelijk dak- en thuislozen, waaronder zwerfjongeren, vrouwen en kinderen die als gevolg van huiselijk geweld hun huis hebben moeten verlaten, verslaafden, mensen met psychische en psychiatrische problematiek enz. Als de huidige voorzieningen niet in stand gehouden kunnen worden, worden de meest kwetsbaren uit onze samenleving de dupe.

Kanttekeningen
1. De eenmalige bijdrage voor 2012 om hiermee de huidige voorzieningen in stand te houden is een tussenoplossing. De komende jaren zal de rijksuitkering afnemen (van € 5.895.106,-- in 2011 naar € 4.845.106,-- in 2014) en moet er een andere oplossing worden gevonden.

Aanpak en uitvoering
De Vereniging Zeeuwse Gemeenten vóór 1 oktober 2011 melden dat de gemeente Kapelle eenmalig € 19.436,-- beschikbaar stelt voor 2012, op voorwaarde dat alle Zeeuwse gemeenten meebetalen. Daarna een gezamenlijk Zeeuws inhoudelijk beleid formuleren.

Financiën (kosten, baten, dekking)
De kosten bedragen in 2012 eenmalig € 19.436,--. Voorgesteld wordt dit bedrag op te nemen in de gemeentelijke begroting 2012.

Risico's
Een belangrijke voorwaarde is dat alle gemeenten hun bijdrage leveren. Als de Zeeuwse gemeenten deze € 600.000,-- niet gezamenlijk kunnen of willen opbrengen is er alleen nog geld (namelijk de rijksuitkering voor de centrumgemeente) voor acute crisissituaties en feitelijke dakloosheid, maar niet meer voor preventie, het huiskamerproject, verslavingszorg, begeleid wonen, bemoeizorg enz. Gemeenten hebben echter wel een verantwoordelijkheid op dit gebied op grond van de Wmo. We zullen dan dus de preventieve activiteiten en be-

geleiding zelf lokaal moeten regelen. Preventie is juist bedoeld om de daadwerkelijke opvang, die vele malen duurder is dan preventie, te voorkomen. Overigens hebben alle Zeeuwse gemeenten ingestemd met het Zeeuws Kompas.

Voorbereidende raad
Een concepttekst van dit raadsvoorstel wordt besproken in de voorbereidende raad van 6 september 2011.

Ter inzage liggende stukken
- Collegevoorstel van 15 juni 2011
- Discussienotitie Financiering Maatschappelijke Opvang Zeeland.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Kapelle,

De secretaris, De burgemeester,

mevrouw ir. M. Quapp mr. A.B. Stapelkamp